

时政评论

评论员观察：充分激发中小企业发展活力

2019年04月17日 人民网-人民日报

本期内容

时政评论：

★评论员观察：充分激发中小企业发展活力-----
人民网-人民日报

学习交流：

★以精细化责权协同机制建设为抓手，推进廉政工作取得新作为-----
金麟

★争做新时代的青年排头兵-----
陆瑾琦

★做美丽健康产业的先行者，转型升级再出发-----
汪潞

党建动态

★简讯5则

“坚决破除各种不合理门槛和限制”“进一步落实普惠金融定向降准政策”“清理规范涉企收费，加快推进地方涉企行政事业性收费零收费”……前不久，中办、国办印发《关于促进中小企业健康发展的指导意见》，从营造良好发展环境、破解融资难融资贵问题、完善财税支持政策等六个方面，对促进中小企业健康发展提出了23项具体意见。“含金量”充足的惠企政策，实实在在的支持举措，为中小企业送上了一份“大礼包”，让中小企业坚定了心无旁骛谋发展的信心。

以习近平同志为核心的党中央始终高度重视中小企业，充分肯定中小企业在中国经济发展中的重要地位，千方百计促进中小企业发展。从在广东考察时强调“中小企业能办大事”，到主持召开民营企业座谈会，再到今年全国两会参加代表团审议时要求为中小企业发展“提供有利条件”，中小企业的健康发展一直是习近平总书记念兹在兹、高度关注的问题。这次《指导意见》的出台，正是进一步贯彻落实习近平总书记要求的体现，必将有利于纾解中小企业困难，稳定和增强企业信心及预期，进一步激发中小企业活力和发展动力。

让中小企业的活力充分迸发，首先就要解决实际问题。这次《指导意见》所针对的，都是中小企业最关心、最直接、最现实的困难和问题。比如，市场歧视是不少中小企业深感烦恼的问题。对此，《指导意见》不仅要求按照竞争性原则，打造公平便捷营商环境，更提出严格禁止各种刁难限制中小企业发展的行为，对违反规定的问责追责。软性环境的营造，加之刚性制度的约束，为破解难题注入了动力。再比如，长期以来，融资难、融资贵是制约中小企业发展的瓶颈。某地工商联曾统计，民营经济总量占当地GDP比重达到50.5%，但当地民营企业获得的银行贷款不到银行贷款总额度1/3。融资困难、成本高企，让不少中小企业、民营企业深感压力。正因此，《指导意见》专门把破解融资难融资贵问题单列出来，并从完善融资政策、拓宽融资渠道、支持利用资本市场直接融资等多方面提出务实举措，为中小企业纾解困难。

为者常成，行者常至。好政策能否给中小企业带来实实在在的获得感，关键还得看落实。贯彻好促进中小企业健康发展的要求，是一项事关长远的战略任务。以落实《指导意见》为抓手，既做好“雪中送炭”“雨中送伞”的帮扶工作，也多下“添柴加火”“添砖加瓦”的培育功夫，我们就一定能中小企业创新源泉充分涌流，让创造活力充分迸发。

以精细化责权协同机制建设为抓手 推进廉政工作取得新作为

——选自区科委 2019 年度党风廉政建设专题报告
学习贯彻《中国共产党纪律处分条例》实践和思考
应用推进科 金麟

一、学有所思、学有所长

中共中央印发了修订后《中国共产党纪律处分条例》，这是落实十九大从严治党精神的重大举措。学习贯彻和实践《条例》也是我党内政治生活的首要大事之一。时隔三年再次修订的新《条例》，进一步明确了“一个思想”，确定了“两个维护”，充实了“五项纪律”，体现了党中央坚持不懈、持之以恒将全面从严治党推向纵深的坚定决心和担当精神，向全党释放全面从严治党永远在路上的强烈信号，也吹响了党风廉政建设新号角。

在 2017 年的廉政工作会议上，我曾经代表科室以《加强信息化项目建设监督管理的实践和思考》为题，提出了从“立项、设计、采购、建设、验收”五个横向时间维度入手，采取“主动、第三方、全流程”三个纵向功能监管措施，化点为面“5+3”全面监管，积极加强信息化项目“钱、责、利”全方位综合监管的思考和实践。

两年来，在委党组、总支纪检组的坚强领导下，我科室紧紧围绕党风廉政建设这条主线，依托“5+3”全面监管模式，推动了 200 余个项目建设，涉及评审资金 28 亿、建设资金 2.5 亿，保障了我区智慧城市沿着《2017-2019 三年行动计划》方向健康全面发展。

而如今，随着我区智慧城市建设向纵深推进，应用推进工作也面临着“更加庞大的**资金体量**、更加广泛的**应用领域**、更加严苛的**外部环境**”等新形势也给党风廉政建设提出了新挑战。

在 9 月委总支安排的集中学习时，党校老师对新修订《条例》解读指出，本次新《条例》的修订的一大特点就是在一个思想、两个坚决维护的基础上充实完善了五项纪律。特别是在第 121 条中将新增了“工作中不负责任或者疏于管理，贯彻执行、检查督促落实上级决策部署不力，贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念不力”条款，并增加作为工作纪律之一。这也是近两万字《条例》修订中稍有的 11 个新增部分之一，尤其凸显出其重要性。《条例》所强调的这条工作纪律，其核心就是将创新、协调、开放、共享发展理念作为纪律要求。也就意味着，我区智慧城市建设要在两年前的“5+3”化点为面两维推进的基础上，要进一步以创新、协调和开放、共享的空间维度上提升发展。这为破解党风廉政新挑战确定了原则。

去年 10 月 23 日华区长在听取我委信息化集约化共建共享专题汇报时做出了重要讲话，明确指出“要在制度和规划两个层面更高标准、更高起点引领建设。要学习先进集约化共享管理经验和机制。以：一网、一云、一库、一中心、一大脑的‘五个一’为集约共享的核心着手，推进智慧城市集约化共建共享”。华区长的讲话要求，切合了《条例》确认科学发展的工作纪律，并结合我区的实际现状提出了发展要求，为破解智慧城市面临的三个更加新调整进一步明确了方向。

二、学用结合、抓好落实

通过学习新《条例》，区长讲话精神，面对新调整和新机遇，我认为，要用精细化和网格化来突破已有的“5+3”的两维平面格局，在其上叠加管理、服务、共享、绩效和监督五个层级措施，探索精细化责权协同机制，构建廉政工作综合施策立体推进的新格局。

（一）在空间上叠加地理位置图层，细分片区管理单元。

针对我区在空间布局特点，按照地理位置将全区智慧城市推进划分成东中西三个片区，结合各片区特点因地制宜的实施及细化片区管理。

其中，东部片区由奉城、四团、海湾等，最广阔，陆超杰同志发挥年轻有为作用；中部

片区包括南桥、金汇、青村等，体量大，可发挥尤杰同志的综合协调检验；西部片区有柘林、庄行、西渡等，最活跃，部队出身的史正龙同志可发挥自己的特长。

三个空间片区的网格化单元划分，不仅突出特色精准推进，也调动激发了科室的活力，以新的地理位置图层，为下阶段雪亮工程、智慧社区、城市大脑等重大项目在全区范围全面展开，奠定了支撑格局。

(二) 在功能上叠加部门职责图层，清晰政务服务单元。

针对我区功能布局特点，将全区的各区级部门按部门职能和布局，划分成为三个清晰的政务服务网格单元分解到三个同志负责，形成综合协调的部门职责图层。

其中，一号院周边的四套班子等区级核心单位，由部门，由协调经验丰富的尤杰同志协调推进；二号院附近的党委及公安教育口，由政治意识强的史正龙同志中综合负责；三号院及其市场监管、农委等行政服务部门，由服务经验丰富的陆超杰同志衔接统筹。

部门职责图层上的三个片区，不仅划分了三个同志清晰的服务单元，提升了智慧城市推进的精细化；更体现了一个图层上的三个功能叠加作用，有效的推进了全区智慧城市的统筹发展。

(三) 在共享上叠加集约领域图层，明确统筹协调单元。

随着我区新的机构体制改革落地，由区信息委统筹管理、集约化领域部门（政务数据中心、城运中心公安、网新中心等）分头落实、各级部门配合的三个层次的集约化推进格局初现。

为了推进信息委抓总、领域部门落实的新格局，将全区在集约领域上划分成三个统筹协调单元。其中：

一网通办和政务数据资源领域，由东片区的陆超杰同志负责，对口三号院和行政服务部门，推进政务服务一网通办。城市大脑和公安综合治理领域，由中片区的尤杰同志负责，衔接区内核心枢纽部门。网信中心互联网领域，由西片区的史正龙负责。

三个统筹协调单元，共同推进部门间的数据共享、支撑和对接工作，制定部门间数据共享的标准、要求及相关管理细则，打破部门行业壁垒，加大数据共享对接，通过汇集各类基础数据，运用大数据分析技术，提高政府部门的决策管理水平，为下阶段我区信息化集约发展奠定基础。

(四) 在效能上叠加电子监察图层，提升效能评估单元。

空间、功能、共享三个图层的网格单元各有所向、各有所长，必须集成整合协同发展，才能充分发挥精细化管理的机制优势。为此，在其上叠加电子监察图层尤其必要。

我科室安排新入职的俞焯同志负责效能评估图层工作，她站在全新的维度，超出固有思维束缚，将既有的过程、操作和文档利用管理系统的流程化手段进行电子监察，同时借助财政绩效评估和发改委投资评估之外力，打穿空间、功能、共享三个图层间隔离，促进信息委抓总、领域负责、部门配合的智慧城市新格局高效运行。

(五) 在监督上叠加一岗双责图层，强化职责监督单元。

党风廉政建设是一切工作的基础。以廉政监督单元保障业务工作开展、在业务工作中加强廉政建设工作，用“一岗双责”效能监察打穿空间、功能、共享的四个图层基础，构建第五个廉政监督图层，把党风廉政建设渗透到科室每一个工作实践中。

在科室内部强化职责监督单元，划定责任范围、确定责任内容、细化责任措施，加强对科室工作人员的党风廉政建设教育，在日常工作、项目执行前后、过程等时间和过程环节，做好廉政提醒工作。加强责任心教育，增强科室内控制度的执行力，严格履行岗位职责，遵守职业道德。组织科室人员和科长签订“廉政责任书”。加大信息化建设招投标、建设资金、质量监管等重点环节的监督检查，认真实施“廉政阳光工程”。

开展重大事项申报制度，开展科室工作人员在基层单位调研、考察、就餐等情况的申报，约束和控制廉政风险点的发生。政府购买服务、项目建设全面做到公开招投标，严格执行政府采购流程，过程、结果做到公开、透明，接受各方监督。在全科室坚决贯彻执行“一岗双责”党风廉政责任制，自觉接受《奉贤区科委作风建设问责管理暂行办法》及上级纪监部门的监督。

以上就是我学习《条例》精神，落实区长讲话精神，结合智慧城市推进工作，提出的以精细化责权协同机制建设为抓手，构建空间、功能、共享三个支柱网格，辅以监督和效能两个保障层面，推进廉政工作取得新作为的思考和实践。敬请各位领导、同志们批评指正！

争做新时代的青年排头兵

---选自区科委十九大理论征文材料
科学普及部 陆瑾琦

习总书记在十九大的报告中指出，“青年兴则国家兴，青年强则国家强。”这不仅仅是对新时代下青年的期望，更是对新时代下青年的殷切嘱托。

党旗下闪耀成长的青年走进新时代

“青年一代有理想、有本领、有担当，国家就有前途，民族就有希望。”教育要从娃娃抓起，人才要从源头培养。中华传承五千年，对于教育事业和人才培育都是非常重视的。古时候，有学堂、有科举考试，让有才之人通过考试担任官职。现代，有九年制义务教育，无论贫富、无论地域，让所有的孩子都有了受教育的机会。幼儿园、小学、初中、高中、大学，甚至研究生、博士生，一级级的教育，一次次的培养，一步步的成长。随着时间的推移，一批批的青年人才在这个新时代下，从校园走出迈入社会、踏入不同工作岗位。而新时代需要新青年，新时代早就新人才。青年党员是新征程道路上一支不可忽视也不可抵挡的生力军。青年党员肩上的担子很重，担的不仅是责任，有时候更是困难，甚至在道路上还充满着重重艰险，这是一种磨练，也是一种考验。我们的青年党员们在遇到艰难险阻时，必须迎难而上，在关键时刻挺身而出，在勇于担当的同时还要善于担当，用青春与智慧、奋斗与拼搏，为实现中国特色社会主义新时代打下坚实基础和坚强保障。

新时代下蓬勃发展的青年迈上新征程

习近平同志在党的十九大上向世界郑重宣示。“中国特色社会主义进入了新时代，这是我国发展新的历史方位。”新时代，新青年，新征程。作为新时代下的我们，机遇与挑战并存，荣耀与艰辛同在。我们一定要把实干精神真正落实到工作中的各个环节、各个细节上，把作风转到“快干事”上，把能力用在“干成事”上，在新征程上脚踏实地、扑下身子、埋头苦干，多干解民忧、利民生的好事情，多想解难题、促发展的大绝招，让工作保质保量。

“不忘初心，方得始终。中国共产党人的初心和使命，就是为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴。”这是每位党员对国家、对社会、对人民的承诺，作为青年党员，我们一定要严格要求自己，一步一个脚印，脚踏实地地做人、做事，在任何时候、任何场合、做任何事情，都要带头讲党性、重品行、作表率，讲实话、办实事、求实效，将自己的承诺一个个兑现于国家、于社会、于人民，以实实在在的业绩让群众受益，让青春无悔。

我们是在党旗下成长的青年，我们是在新时代下蓬勃发展的青年。我们被祖国自豪地称呼为“青年人才”。不论身处何地、身在何职，都要永远恪守共产党员的本分，认真兑现对群众的承诺，引领群众走向美好的康庄大道，争做新时代的年轻排头兵。

做美丽健康产业的先行者，转型升级再出发

---选自区科委十九大理论征文材料
科技支部 汪潞

习近平同志在党的十九大报告中提出“实施健康中国战略”，其中重要的一项是发展健康产业，满足人民群众多样化健康需求。推动医疗服务与旅游、互联网、体育、食品行业等深度融合。近年来，在产业发展上，奉贤推出一个大健康的概念，着力推广美丽健康产业——“东方美谷”，“东方美谷”通过“跨界以至无界”理念和方式把总部经济、文化创意、旅游休闲、电子商务、体育运动、金融服务、时尚产业、奢侈品等跨界产业整合形成一个以美丽健康产业为核心，多种产业共生共赢的“美丽健康产业联盟”。这是实施健康中国战略的重要体现，实现“奉贤美、奉贤强”战略目标的具体抓手。2017年“东方美谷”被冠以“中国化妆品产业之都”的称号，希望通过转型升级再出发，争做美丽健康产业的先行者。

产业的发展需要政策的支持。2017年9月份上海市人民政府出台了《关于推进上海美丽健康产业发展的若干意见》，11月份奉贤区人民政府出台了《关于加快打造上海先进制造业重要承载区的实施意见》。两个政策的发布，坚定了美丽健康产业发展的信心，为奉贤打造上海大健康产业核心承载区和先进制造业承载区提供了强有力的政策支撑。

东方美谷园区自身也在不断整合资源，做战略转型升级。“东方美谷”将产业发展与绿色生态进行深度融合，科学优化发展规划，加快落后产能淘汰，全力构建“三生”高度融合的产业承载区。

规划园区转型升级战略。邀请上海市城市规划设计研究院对生物科技园产业板块进行转型升级战略规划，深度优化园区的空间布局、土地利用、环境风貌和配套设施，并将绿色发展理念与园区转型升级战略规划相结合，全力构建“一带（运动主体休闲带），一脉（休闲开敞水轴脉），一心（硕果公园）、多点（片区口袋公园）”的开放空间体系，进一步强化绿色发展理念对产业发展实际的指导，提升规划品质和产业发展水平。

创新绿色转型升级。积极推动落后产能淘汰和清洁高效能源应用，加快推进区域内“三高一低”（高污染、高危险、高能耗、低效能）企业项目关停并转，并加快实施蒸汽管道支线建设，切实提升资源利用效率。积极探索土地回收和二次开发模式，不断加快收购区域内低效产业企业用地，努力实现土地节约集约复合利用。围绕“1+1+X”的产业定位，积极开展对外招商，成功引进天昊生物、昂热环境、万通药业等一批知名企业，加快引进高技术含量、高成长性、高产业能级的优质项目，进一步提升产业发展的科技含量和科技水平。

综合配套升级。积极构建以“五大平台”（产业发展平台、产业资源平台、产业孵化平台、产业服务平台和产业政策平台）和“八大中心”（研发中心、设计中心、检测中心、展示中心、营销中心、体验中心、服务中心和指导中心）为核心的产业支撑体系，为企业提供集研发设计、技术支持于一体的综合服务平台。坚持秉承以人为本的发展理念，全面整合政府和市场资源，持续推进区域内住宅、商业、医疗、教育、娱乐等生活配套设施建设，全力推动产城融合发展。

通过政策的支持和园区的转型升级，力争把东方美谷做成美丽健康产业的领头羊，为“奉贤美、奉贤强”战略目标添砖加瓦。

党建动态

区科委召开 2018 年度支部书记抓党建述职评议会

2月19日下午，区科委党总支开展了所属基层支部书记抓党建述职评议考核工作会。总支副书记卫明主持会议，总支委员、各支部书记参加。

会上，信息化支部、科普支部、综合支部、科技支部的4个支部书记结合实际，汇报了履行党建第一责任人职责情况，分析存在的主要问题和原因，提出了今后努力方向。在听取述职后，总支书记张璩一一做了针对性的点评，指出了述职中的亮点，并指明今后整改方向。

通过此次对支部书记述职评议考核，一是强化党建主责主业意识。各党支部书记抓实抓细党建基础工作，强化了管党治党“第一责任人”责任落实，进一步提高政治站位，牢固树立抓党建工作理念，把党建工作与业务工作深度融合。二是发挥“头雁”效应。党支部书记围绕强理论、抓制度、作表率、创品牌、提质量等工作举措，述职思路清晰，亮点工作突出，取得了良好的效果。三是突出了组织建设。以提升组织力为重点，强化政治功能，进一步树牢党组织的战斗力和凝聚力，切实把述职评议成果转化为强化基层党建、推进全面从严治党的实际行动，转化为推动科技创新发展的内涵动力。



区科委开展“3.5学雷锋志愿服务日”活动

3月3日上午，为大力弘扬雷锋精神，区科委科普志愿者服务总队4名志愿者在古华公园开展“3.5学雷锋志愿服务日”活动。

活动以设摊、发放科普口袋书为主，向群众宣传普及防毒禁毒、青少年安全、垃圾分类、食品安全等方面知识。本次共发放各类科普口袋书500余份，现场解答群众咨询60余人次。



区科委召开 2019 年度党风廉政建设专题大会

为进一步提高政治站位，深化思想认识，切实履行好“一岗双责”，承担好党风廉政建设责任，3月8日下午，区科委召开2019年度党风廉政建设专题大会，传达十九届中央纪委三次全会、十一届市纪委三次全会和四届区纪委四次全会精神，总结区科委2018年党风廉政建设工作、部署2019年党风廉政工作任务。会议由党组书记乐欢弟主持，区科委机关全体工作人员出席大会。

会上，委党政主要领导与分管领导，分管领导与职能处室负责人分别签订了“一岗双责”个性化党风廉政建设责任书，确保责任层层压实。

党组书记乐欢弟主持会议，并就党风廉政建设提出三个方面的要求，一要提高政治站位，坚持政治首位；二要抓好贯彻落实，强化责任担当；三要增强自觉意识，严明政治纪律。

科委主任汤东英传达十九届中央纪委三次全会、十一届市纪委三次全会和四届区纪委四次全会精神。汤东英主



任在 2019 年工作安排中提到要以加快建设中小企业科技创新活力区为主线，勇于担当、以时不我待的精神、奋发有为、开拓创新、狠抓落实，争取圆满完成了各项工作目标任务，并重点强调三个方面的工作，一是加快政策落地，支持科技型企业发展壮大；二是推进“双谷联动”，促进生物医药产业快速发展；三是激活区域创新资源，营造良好创新生态；四是坚持集约共享，加快智慧城市建设进程。

党组成员、纪检组长张瑛总结全委 2018 年党风廉政工作、部署 2019 年工作。她指出，全面推进从严治党落实“四责协同”机制，营造风清气正的良好氛围，是打造国家级水平的中小企业科创活力区和“智慧城市重大项目建设”提供坚强的政治保障。张瑛在 2019 年党风廉政工作部署中提到三点要求，一要强化学习教育，切实筑牢“防腐墙”；二要落实“四责协同”机制，充分履行“两个责任”；三要持之以恒正风肃纪，巩固拓展中央八项规定精神成果。

区科委各支部召开专题组织生活会和开展民主评议党员工作

近日，区科委各党支部以学习贯彻党的十九大精神为主题，围绕“两学一做”学习教育要求，认真组织召开专题组织生活会和开展民主评议党员工作。

一是各支部组织集中学习，打牢思想基础，增强开好组织生活会、搞好民主评议党员的思想自觉和行动自觉；开展谈心谈话，广泛征求意见；对照党章标准，以“四讲四有”为标尺，查找在“四个合格”方面的突出问题，列出了问题清单。

二是各支部严肃认真开展批评和自我批评。按照规定程序，开展了批评和自我批评，达到了既解决问题、触及思想，又增进团结、促进工作的效果。同时，以党支部为单位，严肃认真地开展了个人自评和党员互评，使全体党员经受了一次严肃的党内政治生活锻炼。

三是各支部召开党员大会，进行民主评议党员。支部书记通报了各支部班子查摆问题、开展批评和自我批评情况；最后，对支部班子进行了评议，对全体党员进行了民主测评。

各支部通过专题组织生活会，严肃认真开展批评和自我批评，使全体党员经受了一次严肃的党内政治生活锻炼，进一步强化党员的教育管理监督，转变工作作风，提升服务水平，以党建工作促进业务工作，推动全区科技工作迈上新台阶。

