

奉贤区中小企业科技创新活力区指标体系的编制说明 及 2018 指数分析 (精简版)

党的十九大报告提出“深化科技体制改革，建立以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系，加强对中小企业创新的支持，促进科技成果转化。”根据这一要求，上海将继续当好改革开放排头兵、创新发展先行者，着力建设具有全球影响力的科技创新中心。其中主要任务之一就是要加快形成全社会“大众创业、万众创新”蓬勃发展的局面。奉贤区积极参与上海科技创新中心建设，从中小企业众多这一基本区情出发，充分利用区位优势和资源禀赋，因地制宜、扬长避短，制定发布了《关于加快建设中小企业科技创新活力区的意见》（以下简称为“《意见》”）。本报告力图进行准确定位，分析细化其发展目标，解析其具体内涵，明确活力区所包含的具体建设内容和各项建设指标；形成对活力区建设有指引作用并且可度量、可考评的指标体系和评估标准；根据活力区目标定位和指标体系，研究提出活力区 2020 年、2030 年、2035 年发展构想。

经过分析借鉴硅谷指数和中关村指数的基础上，考虑到数据的方便获得并能够有指标意义，体现高标准、特色化、可比性、错位化和导向性。

设立三个层级的科技创新活力区指标如下：

一是 3 个一级指标：创新主体载体 A1（权重 31%）、创新支撑环

境 A2（权重 40%）和创新产出成效 A3（权重 29%）等；

二是 7 个二级指标：

科技平台载体 B1（C1 到 C3，投入类指标）

科技创新企业 B2（C4 到 C7，产出类指标）

科技创新人才 B3（C8 到 C10，投入类指标）

财金支撑创新 B4（C11 到 C13，投入类指标）

创新配套环境 B5（C14 到 C24，投入类指标）

创新经济产出 B6（C25 到 C29，产出类指标）

创新成果成效 B7（C30 到 C33，产出类指标）

三是 33 个三级指标（C1 到 C33）。

在 33 个三级指标中，10 个三级指标是核心指标：

C1 市级以上企业技术中心和工程（技术）研究中心家数

C4 公开上市企业累计数量

C5 市级科技小巨人（培育）企业留存数

C6 经认定的高新技术企业存续数

C10 万名从业人员中的大专以上学历人员数

C13 全社会研究与试验发展经费支出占区生产总值比例（%）

C25 七大战略新兴产业产值

C26 东方美谷/大健康的产业产值

C28 民营中小微企业税收总额

C30 每万人发明专利拥有量

应该重点监测和考核，合计权重占总权重的 50%。

奉贤区中小企业科技创新活力区分三个阶段的目标定位是：

第一阶段，到 2020 年，中小企业科技创新活力区框架体系基本形

成，为长远发展打下良好基础；

第二阶段，到 2030 年，中小企业科技创新活力区功能显著提升，在长三角乃至全国产生较大影响力；

第三阶段，到 2035 年，中小企业科技创新活力区功能比较完善，在全国居于领先行列并产生显著的国际影响力。

以 2017 年为基期，总指数、三个一级指标、7 个二级指标和 33 个三级指标均为 100。

初步测算结果表明，2018 年奉贤区中小企业科技创新活力区指数为 117.8。表明其发展态势良好（每年增幅大于等于 20%，可以定义为态势优秀；增幅 10%到 20% 之间，视为态势良好；增幅 5%到 10% 之间，态势正常（中等）；增幅小于 5%，态势需努力；增幅为负，态势恶化）。

其中 A1、A3 低于总指数分值，A2 为 121.8，表明创新支撑环境改善明显，但创新主体和创新成效还不是很显著。

二级指标中，B5 为 136.5，其余则低于总指数，表明创新配套环境大幅改善，而科技平台载体、科技创新企业、科技创新人才、财金支撑创新、创新经济产出、创新成果成效等分指标还有改进空间。

三级指标中，增幅明显的是 C4、C9、C12、C19、C27、C28、C29、C31，即公开上市企业累计数量、院士（专家）工作站柔性引进人数、区财政科技投入、万名从业人员人才公寓套数、税收总额、民营中小微企业税收总额、区级财政收入总额、每万人新增注册商标数发展态势优良。拖后腿的指标主要是 C22、C25，即空气质量优良率和七大战略新兴产业产值不够理想。

如果用 10 个核心三级指标除 C26 东方美谷/大健康产业产值这

一奉贤区特有指标以外的九个核心三级指标，加上 C14 企业研发投入强度这一衡量企业创新的指标，将奉贤区与对标的松江、闵行和浦东的相应值进行对照，对非强度指标用常住人口进行标准化，并假设奉贤区未来常住人口不变，各个指标 2016 年的最高致为 100 分，缺数据的指标按得最低分的分数或 60 分孰低值赋值，得到 2017 年基期的各区单个指标数值和总平均分，以及奉贤区达到 2020 年、2030 年和 2035 年的分数。

指标与分数	浦东	闵行	松江	奉贤 2016	奉贤 2017	奉贤 2020	奉贤 2030	奉贤 2035
	2016	2016	2016					
各区对应平均数	87.4	75.1	64.4	63	55.1	83.2	136.2	164.5

核心指标平均分大于 85 分为创新活力优秀，70 到 84.9 分之间为良好，60 到 69.9 分为及格。由上表可见，2016 年浦东为优秀，闵行为良好，松江、奉贤为及格，实现 2020 年目标后，奉贤可以达到良好、接近浦东 2016 年的数值；实现 2030 年目标，则完全达到创新活力优秀，明显超过浦东 2016 年的分值；实现 2035 年目标，就可以称得上具有国际影响力。

如果三年行动计划的目标能够全面完成，则奉贤区中小企业科技创新活力区指数可望超过 200 分，实现四年翻番。

上海社科院课题组发布